

**威海火炬高技术产业开发区
国民经济和社会发展第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要**

威海火炬高技术产业开发区

2021 年 8 月

目 录

第一章 发展基础和面临形势	1
一、发展基础	1
--综合实力实现新跃升.....	2
--产业结构实现新优化.....	2
--科技创新实现新突破.....	2
--产城融合实现新发展.....	3
--对外开放实现新深化.....	4
--社会事业实现新进展.....	4
--城乡统筹实现新格局.....	5
二、面临形势	5
--国际形势.....	6
--国内形势.....	6
--自身形势.....	7
第二章 指导思想和目标任务	7
一、指导思想	8
二、指导原则	8
--坚持动能转换.....	8
--坚持创新发展.....	8
--坚持统筹兼顾.....	8
--坚持生态发展.....	9
--坚持改革开放.....	9
--坚持以人为本.....	9
三、目标任务	9
--开创综合实力跃升新局面.....	10
--开创经济结构优化新局面.....	10
--开创科技创新引领新局面.....	11
--开创工业经济壮大新局面.....	11
--开创对外开放合作新局面.....	11
--开创社会事业繁荣新局面.....	12
--开创绿色转型发展新局面.....	12
第三章 空间布局与区域战略	12
--中心商务区.....	13
“一带、两链、三组团”.....	13
--科技创新城.....	15
“一城、三园、四区”.....	15
第四章 现代产业体系与发展重点	20
一、壮大五大产业集群	20
--医疗器械与医药产业集群.....	20

--电子信息产业集群.....	21
--时尚设计制造产业集群.....	21
--新材料及制品产业集群.....	21
--智能装备产业集群.....	22
二、打造六大产品基地.....	23
--医疗器械基地.....	23
--全球打印机基地.....	23
--创意与工业设计基地.....	23
--碳纤维及复合材料基地.....	24
--智能装备基地.....	24
--军民融合产业基地.....	24
三、实施六大工程.....	24
--创新能力提升工程.....	24
--企业梯次培育工程.....	25
--质量品牌工程.....	26
--智能制造工程.....	26
--工业互联网工程.....	27
--“三链”协同发展工程.....	27
四、加快发展服务业.....	28
--推动生活性服务业品质化.....	28
--推动生产性服务业专业化.....	29
--开展科技服务培育工程，打造科技服务业聚集高地.....	30
--开展金融服务业提升工程，打造资本市场示范高地.....	30
--开展品牌商圈创建工程，打造特色消费新高地.....	31
第五章 科技创新与人才战略.....	31
一、构建“1+4+N”创新平台体系.....	32
--研发创新平台.....	32
--公共服务平台.....	32
--产学研合作平台.....	33
二、强化企业创新主体地位.....	34
--构建全链条创新创业孵化体系.....	34
--加强科技型创新主体培育.....	35
--攻关突破关键核心技术.....	35
三、激发人才创新活力.....	36
--全面落实“英才计划”.....	36
--实施实用型人才集聚计划.....	37
--开展企业家队伍素质提升计划.....	37
第六章 深化改革与扩大开放.....	38
一、扎实推进关键领域改革.....	38
--推进开发区体制机制改革.....	38
--打造国内外一流营商环境.....	38
--深化财税体制改革.....	39
--深化科技计划体制改革.....	39

--持续深化法治建设	40
二、提升对外开放水平	40
--创新招商方式和领域	40
--聚焦龙头产业招大引强	40
--聚焦平台园区筑巢引凤	41
--推动外贸结构持续优化	42
--促进对外贸易实现高质量发展	42
--大力开展外贸新业态建设	42
--积极融入“一带一路”倡议	43
第七章 社会事业和民生建设	43
--践行社会主义核心价值观	44
--提升城市文化软实力	44
--着力发展优质现代教育	45
--深入推进健康高区建设	45
--促进人口长期均衡发展	46
--提高就业质量和收入水平	46
--健全完善社会保障体系	47
--深入推进社会治理现代化	48
--构建现代应急和安全管理体	48
第八章 城乡建设与生态保护	49
一、“精致高区”建设	49
--全面推进智慧化“新基建”	50
“城市智慧管理中心”	50
“政务数据中心”	50
“智慧社区”	50
--全面提升基础设施配套能力	50
--全面推进城乡一体化发展	52
--全面加强城市精细化管理	52
二、生态环境保护	53
--加快推动绿色低碳发展	53
--推进节能减排	53
--持续改善环境质量	54
第九章 保障措施与规划实施	55
--发挥党的领导核心作用	55
--坚持创新驱动发展战略	55
--持续推进项目建设	56
--持续释放政策红利	56
--强化工业互联网赋能	57
--扩大对外开放合作	57
--加强人才队伍建设	58
--打造一流营商环境	58

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。威海火炬高技术产业开发区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，主要阐明了区党工委、管委战略意图，明确了未来五年经济社会发展总体目标、主要任务和重大举措，擘画了未来十五年发展的宏伟蓝图，对于实施“1152”发展战略，实现高区经济社会发展的新跨越，具有重大意义。

第一章 发展基础和面临形势

一、发展基础

“十三五”时期，面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，在市委、市政府的坚强领导下，高区紧紧围绕“产业强市、工业带动、突破发展服务业”战略部署，以“精致城市建设”为引导，开拓创新、奋发有为，全面增强自主创新能力，加快推进产业新旧动能转换，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务，各项事业取得良好新局面。“十三五”以来，全区经济综合实力进一步增强，产业结构进一步优化，科技创新水平显著提升，人民生活水平有了新提高，生态文明建设扎实展开，对外开放取得新成就，体制机制改革增添新动力，高区经济社会发展迈出新步伐。

--综合实力实现新跃升。先后获批国家自主创新示范区和国家双创示范基地，成为全省唯一“双区合一”开发区；在全省

159 家开发区综合评价中位列第 10 位；在全国 169 个国家高新区排名第 28 位，稳居第一方阵；实现了地区生产总值和工业营业收入“两个倍增”，地区生产总值首次突破 400 亿元，达到 435.3 亿元。规模以上工业营业收入达到 1105.4 亿元，占全市 45%，年均增幅 12.7%；工业利润达到 143.7 亿元，年均增幅 17.5%，占全市 54%；经济发展的质量和效益不断提高，三次产业结构调整为 0.5:55.8:43.7。一般公共预算收入达到 29 亿元，年均增长 5.5%，固定资产投资年均增长 15.1%。高新技术企业、科技型中小企业、新三板挂牌企业数量均位居全市首位。

--产业结构实现新优化。通过实施工业倍增“563”战略，形成了医疗器械及医药、电子信息、时尚设计制造、新材料及制品、智能装备 5 大产业集群，产业集群集聚度显著提升，达到 97%。其中医疗器械及医药、电子信息是重点打造的 2 个全国一流、在全球有影响力的千亿级产业集群，获批医疗器械、智能办公自动化设备 2 个国家新型工业化产业示范基地。“十三五”末，销售收入过 10 亿元企业达到 14 家，其中过百亿元企业达到 3 家。医疗器械及医药产业“十三五”期间营业收入年均增长 21%；电子信息产业营业收入年均增长 11%；时尚设计制造产业营业收入年均增长 14%；新材料及制品产业营业收入年均增长 23%；智能装备产业营业收入年均增长 16%。

--科技创新实现新突破。“十三五”期间，全区累计实施市级以上科技计划近 2000 项，高新技术产业产值比重达到 74.7%，在全省高新区处于领先地位，高于全市 13 个百分点；累计聚集

各类技术创新平台 205 家，其中国家级 10 家，省级 90 家；构建了“高校院所育苗—政府孵化加速—企业园区产业化”的创新孵化体系，建有省级以上科技企业孵化器、众创空间 17 家，其中国家级 10 家，科技孵化载体总面积达 100 万平方米，在孵企业超过 1000 家；引进建设了北京化工大学技术转移中心、天津大学技术转移中心等技术转移服务机构 25 家；成立威海市产业技术研究院，实行“事业单位+公司制”的运营模式，整合工信部威海电子信息技术综合研究中心、哈工大威海创新创业园、山东大学威海工业技术研究院、高端医疗器械创新中心四大平台资源，建设“1+4+N”协同创新体系。

--产城融合实现新发展。“十三五”以来，高区高标准推进“一城三园”建设，打造“精致、清新、活力”的精品城市，引领全市产城融合发展。“一城”，即统筹双岛湾科技城和初村科技新城，打造总面积 63 平方公里的科技创新城，作为全市“西展”新核心。“三园”，**医疗器械与生物医药产业园**。总面积 18 平方公里，被认定为国家新型工业化产业示范基地、全省优质产品生产基地品牌价值十强第二名。引进和实施项目 40 多个，总投资 200 多亿元。汇聚了高性能医疗器械创新中心、山东省医疗器械产品质量检验中心等创新平台。**电子信息与智能制造产业园**。总面积 10 平方公里，获批国家新型工业化产业示范基地、山东省示范数字经济园区、山东省海洋信息技术及智能装备特色产业园。重点打造占地 6000 亩的全球打印机基地。引进和实施项目 20 多个，总投资 100 多亿元。建成产业双创示

范基地 23 万平方米。**科技创新园**。总面积 10 平方公里，汇聚威海职业学院、山东交通学院、山东药品食品职业学院等高校。建设 36 万平方米的国家（威海）创新中心、24 万平方米的工信部电子信息技术综合研究中心。

--对外开放实现新深化。“十三五”期间，实际利用外资总额达到 10 亿美元，年均增速 10%，外贸进出口总额 1167 亿元，年均增长 2.3%；引进了东盟与中日韩（10+3）中小企业服务联盟秘书处、韩国创造经济革新中心等国际合作平台，先后被认定为国家级外贸转型升级基地（服装）、山东省外贸转型升级试点区，拥有各类进出口企业 860 家，形成了机电产业、纺织服装产业、渔具钓具产业、医疗器械产业四大出口主导产业，产品出口到全球 160 多个国家地区；260 家企业与 50 多个“一带一路”沿线国家实现贸易往来，年贸易额增长 19%；引进批准外商投资和港澳台投资项目 130 个，项目总投资 26 亿美元；引进全球打印机领军企业美国惠普，带动了美国捷普、香港亿和精密、韩国大振、台湾富康等多个大型配套项目落户威海，全球技术水平最高、配套最齐全、营商成本最低的打印机基地已经逐步形成。

--社会事业实现新进展。基本公共服务均等化取得明显进步，科、教、文、体、卫等社会事业较快发展。“十三五”期间，全区义务教育阶段入学率保持在100%。完成教育投入18亿元，新建、改扩建学校11所，新增学位1.6万余个，增加公益普惠性幼儿园16所，公益普惠幼儿园比例大幅提高到91%。人民

生活水平大幅提高。城乡居民人均可支配收入年均增长8.6%，农村居民人均可支配收入年均增长8%。全区城镇累计新增就业2万人，城镇登记失业率控制在0.7%以内。在全市率先实现了建档立卡贫困户全脱贫、省定贫困村“全摘帽”。社会保障体系进一步健全，社会保险参保率接近100%，社会保险基金征收累计上缴72.17亿元，保障标准和财政补贴标准高于全省平均水平。建成高区利民医院、科技城分院，人人享有基本医疗卫生服务。居民的思想道德、科学文化和健康素质均有较大提高。

--城乡统筹实现新格局。全域城市化建设成效显著，市域一体化格局基本形成，人口聚集能力以及辐射带动作用进一步增强；新型农村社区功能更加完善。“十三五”末，全区常住人口达到29.12万人，城镇化水平达到96.9%。改造老旧小区39个，建成“口袋公园”30处、公共卫生间31个，解决了一批群众身边问题。高标准推进“一城三园”建设，累计完成基础设施投入85亿元，引进落地项目55个、总投资超过200亿元，实施17个村、5000多户棚户区改造，全域一体城市化发展框架全面铺开。可持续发展能力不断增强，资源利用率有较大提高，城乡生态环境有明显改观，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

二、面临形势

“十四五”时期，站在新的历史方位展望大势，我国正日益走近世界舞台中央，日益接近实现中华民族伟大复兴中国梦。“十四五”发展面临的国际环境极其复杂，国内形势极其严峻。高区发展机遇与挑战并存，总体上机遇大于挑战，将保持良好势头、

进入新的阶段。

--从国际形势看。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速变化，经济全球化遭遇逆流，贸易保护主义、单边主义暗流涌动，全球多极化、世界经济重心、全球金融去中心化、能源利用、绿色发展面临前所未有大变革。与此同时，以 5G 引领的新一轮产业技术革命已经到来，人工智能、生物技术、能源技术、智造技术等将带来系列重大产业变革，其深度和广度将超过以往的工业革命。可以预见，“十四五”时期，我国对外开放的大门将越开越大，发展战略和政策溢出效应更加凸显，与世界命运更加休戚与共、紧密相连。在共享发展机遇、加快适应性改革的同时，我国也不可避免地面临着外需紧缩、规制排挤、高技术“卡脖子”、产业链重构等一系列新挑战，为国内更好利用全球优质资源，借力转型发展带来巨大压力。

--从国内形势看。中国特色社会主义进入新时代，正由高速增长转向高质量发展阶段，由中等收入向高收入国家行列迈进，经济形势长期向好的趋势没有改变。当前，国际大循环动能明显减弱，国内大循环活力日益强劲，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快向形成。从供给侧来看，中央经济工作会议明确提出，要大力发展数字经济，加大以 5G 网络、数据中心、人工智能、物联网建设等为代表的“新型基础设施建设”投资力度，国家稳定投资、保持投资增长的政策和意愿进一步加强，为我国“十四五”时期经济发展提供

了新的机遇期。“一带一路”“中韩自贸区”深入实施，有利于我区融入国家区域发展新格局，在更大范围扩大开放。

--从自身形势看。山东省正在推进新旧动能转换综合试验区建设，将逐步形成新动能主导经济发展的新格局，为全国建设现代化经济体系作出有益探索和积极贡献。2020年，制定了《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》，调整完善区域政策体系，加快胶东经济圈青岛、烟台、威海、潍坊、日照等市一体化发展，构建合作机制完善、要素流动高效、发展活力强劲、辐射作用显著的区域发展共同体，建设国际知名的青岛都市圈，打造全省高质量发展强劲引擎，对我们来说是巨大的发展机遇。

威海市明确提出把打造“精致城市·幸福威海”作为发展总目标总遵循，东拓、西展、南延的城市发展框架已经确定，西展的战略位置前所未有、大幅提升，市委、市政府明确赋予高区“西展新核心”的功能定位，在全市高质量发展中当好策源地、驱动器和引领示范区的功能定位，打造威海千里海岸线、一条创新链的龙头。站在新起点，高区实施的“563”发展战略完全符合国家、省产业定位和发展方向，奠定了坚实的产业基础，汇聚了一批优秀的企业、高科技项目和高层次人才队伍，经济发展的后劲持续增强，完全有能力立足优势，乘势而上，在全省全市争当领航者。

第二章 指导思想和目标任务

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。紧紧围绕“1152”目标定位，打造威海“西展新核心”，全面开创新时代高质量发展新局面。

二、指导原则

--坚持动能转换。牢牢抓住发展第一要务不动摇，咬定新旧动能转换不放松，坚持新发展理念，聚焦聚力高质量发展，着力深化改革开放，着力培育现代优势产业集群，发挥示范引领作用。

--坚持创新发展。以增强自主创新能力为目标，加快建设创新型园区，推动经济发展由资源要素投入转向科技引领和创新驱动上来，努力实现制度创新和科技创新的有机统一。

--坚持统筹兼顾。把统筹兼顾作为加快转变经济发展方式的根本方法，统筹经济与社会、海洋与陆地、城市与农村、当前与长远，加快实施重点区域带动战略，促进区域良性互动、协

调发展，提高发展的全面性、协调性、可持续性。

--坚持生态发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快发展绿色经济，推行绿色投资、绿色生产、绿色消费，努力实现经济效益与生态效益的有机统一。

--坚持改革开放。全面推进各领域改革，破除发展障碍，化解发展难题，加快构建有利于科学发展的体制机制。深入贯彻开放发展理念，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济。

--坚持以人为本。始终坚持以人为本的发展理念和执政理念，真正做到把发展的出发点和落脚点体现在富民、惠民、安民上来，切实改善社会民生，推进社会公平正义，促进社会和谐稳定，普遍提高城乡居民的富裕程度、生活品质和幸福指数，努力实现经济发展和改善民生的有机统一。

三、目标任务

根据党中央部署，到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我省提出，到二〇三五年基本建成新时代现代化强省。我市提出，到二〇三五年开创“精致城市·幸福威海”建设新局面，争当新时代现代化强省建设排头兵。展望二〇三五年，高区必须彰显“西展新核心”加快推进现代化的政治担当，把精致、幸福、现代化作为统领全区经济、政治、文化、社会和生态文明等各方面建设的核心要求，成为引领全市

高质量发展的主力军、排头兵、驱动器、策源地。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑高区条件和国内外发展趋势，经过全社会共同努力，到 2025 年，新经济新动能逐渐成为全区发展的主导力量，基本实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。发展目标定位为“1152”，即：咬定“西展新核心”1 个定位，坚持“强化科技引领、实施工业倍增 563”1 个发展战略，打造“创新驱动发展示范区、高质量发展先行区、开放合作试验区、精致城市样板区、和谐稳定模范区”5 个区；2025 年工业营业收入、地区生产总值分别较 2020 年翻番，实现 2 个倍增。经过五年努力奋斗，全区新旧动能转换取得明显成效，自主创新能力、国际竞争力和可持续发展能力显著增强，城乡一体化发展水平进一步提升，社会和谐程度和人民幸福指数走在省、市前列。主要体现为开创“七个新局面”：

一是开创综合实力跃升新局面。“十四五”末人均 GDP 达到 18 万元。一般公共预算收入年均增长 6%，经济增长的质量和效益不断提高。固定资产投资年均增长 6%，社会消费品零售总额增速达到 7% 以上。常驻人口城镇化率达到 96% 以上，城乡区域发展更加协调均衡，牢牢站稳全国高新区和全省开发区高质量发展第一方阵。

二是开创经济结构优化新局面。经济发展方式转变成效明显，传统产业转型升级，优势产业进一步发展壮大，战略性新兴产业发展取得突破，现代服务业发展速度加快。三次产业协

调发展的现代产业新体系基本形成，三次产业比重达到0.5:53.5:46。高新技术产业产值比重达到80%以上。四新经济增加值占GDP比重达到50%以上。

三是开创科技创新引领新局面。深入推进大众创业、万众创新，促进高区创新创业活力充分迸发，研发经费投入年均增长10%，全社会R&D经费占GDP的比重达到5%，培育高新技术企业数达300家。人才聚集效应进一步扩大，产学研合作更加紧密，创新平台建设取得新进展，科技成果转化步伐明显加快，省级以上研发平台增加到120家，引领支撑医疗器械、电子信息、时尚设计制造、新材料等优势产业创新发展。

四是开创工业经济壮大新局面。大力推进工业倍增“563”战略，以做大做强工业为核心，提高产业聚集度，壮大五大产业集群，打造六大产品基地。构建以高端产业、高端产品、高端技术为主体的现代制造业体系，工业的支撑带动作用进一步增强。到“十四五”末，形成医疗器械与电子信息两大千亿级产业集群。规模以上工业增加值年均增长7%，销售收入过百亿元企业达到8家，力争培育千亿级企业。

五是开创对外开放合作新局面。实施更加积极主动的开放战略，促进国际国内要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，构建全方位、国际化的对外开放格局。到“十四五”末，引进外资项目质量不断提升、利用外资方式更加多样、外资结构更加合理，实际吸收外资年均增长6%，进出口总值年均增长3%。对外贸易结构进一步优化，高新技术产品出口所占比重进

一步提高。境外投资企业机构、跨国研发中心、海外工程、外派劳务稳步健康发展。

六是开创社会事业繁荣新局面。基本公共服务均等化取得明显进步，以人为本的社会发展意识全面确立，科、教、文、体、卫等社会事业较快发展。完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，全员劳动生产率年均增速达到6%以上。强化稳就业各项政策落实落地，扩大就业容量，提升就业质量，城镇登记失业率控制在4.5%以内。扩大优质教育资源覆盖面，促进教育协调发展，省级示范性幼儿园比例达到50%，义务教育入学率、巩固率保持100%。构建体系健全、功能完善的公共卫生体系，全面提升医疗质量和服务效益。全面落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，促进人口长期均衡发展。

七是开创绿色转型发展新局面。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色生产生活方式加快普及，集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间基本形成，生态效益、经济效益、社会效益和谐统一，完成省、市分解的绿色发展指标任务，生态环境质量继续保持全市领先。

第三章 空间布局与区域战略

把握国家新旧动能转换综合试验区、胶东经济圈一体化发展、威海市“东拓、南延、西展”战略部署等重大机遇，实施区域发展总体战略，明确区域功能定位，强化创新驱动，引导

产业合理集聚发展，推进园区资源整合提升，打造开放型经济优势新载体，构筑区域经济优势互补、功能区定位清晰、土地空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。整体定位是加快打造威海“西展”新核心，形成“中心商务区”“科技创新城”融合发展的空间布局。

“中心商务区”即建成区，立足资源和基础优势，提高土地集约利用水平，合理谋划功能布局，改造提升中心城区功能，促进存量空间的优化调整，围绕环海路、文化路两条主线形成“一带、两链、三组团”的发展态势。

1. “一带”即滨海休闲度假带。以环海路为主线，立足山、海、林等自然资源优势，以46公里海岸线为依托，打造一批海滨旅游项目。改造引进一批高端品牌连锁酒店，积极推进金海湾、海悦建国酒店2个五星级宾馆的改造升级工作，加快推进一批高端酒店建设。全区逐步形成以国际中高端度假品牌酒店为主体，经济型酒店和特色民宿为补充的住宿服务体系；建设一批A级标准的旅游湾区。依托小石岛“国家级休闲渔业示范点”“国家级刺参原种养殖基地”“山东省海钓基地”，重点推进小石岛海上旅游建设，新建2处旅游小码头，增设海钓走廊、渔耕体验等亲海项目，将亲海游由岸滩向海上延伸，点亮威海海上运动休闲旅游新引擎。推进双岛湾综合性国际滨海休闲度假旅游基地建设，逐步建成集游览观光、休闲运动、度假养生、文化体验、购物娱乐功能于一体的旅游综合体。进一步对4A级林海湾景区进行改造提升，完善国际休闲度假风情街；

举办一系列亲海文体娱乐活动。策划举办一批主题明确、规模适度、娱乐性强、参与度高的文化娱乐活动，开发一批海上旅游项目，继续承办具有国际影响力的文旅活动。

2. “两链”即科技创新链与现代服务链。科技创新链，以文化路为主线，打造以哈工大创新创业园、山东大学科技创新园、工信部电子信息技术综合研究中心等为主体的科研院所创新集群和以迪尚创新研发中心、北洋科技大厦、火炬创新创业基地等为主体的企业创新集群，在火炬路、科技路沿线打造一条科技工业大走廊，逐步形成创新人才与研究成果的聚集高地，成为服务威海发展的创新与创业孵化基地、科技创新与中试示范基地、高端人才聚集基地。**现代服务链**，重点发展金融保险、文化创意、商贸物流、总部经济等现代服务业，推动区内部分制造业企业向科技新城转移，为现代服务业发展预留空间。建设迪尚集团总部、惠普（山东）总部、北洋集团总部等企业总部，吸引跨国公司建立区域总部或分支机构、研发中心、采购中心，培育为总部经济服务的金融、咨询、中介等，形成“公司总部+金融中心+生产性服务”三大商务功能，提高建成区的吸纳力、影响力、辐射力和承载力，打造现代服务业核心区。

3. “三组团”。北站广场组团，以城铁北站广场核心区为中心，围绕周边的威高春风里小区、汇峰山海郡小区及区内企业搬迁改造等地块，建设以小高层住宅、公寓式酒店以及沿街大型商业设施为主体的城市景观建筑群，发展金融保险、商务办公、精品住宅、文化娱乐产业，构建沿世昌大道、北站广场的

核心商业圈。商贸城组团，围绕毕家疃社区、山东大学（威海）校区、哈尔滨工业大学（威海）校区以及山东大学实验学校周边，大力引进国内外知名大型商贸企业，提升服务业水平，聚集现代商业生态，打造集创新创业主题活动、餐饮、时尚娱乐于一体的休闲街区。围绕商贸城周边区域，与夜间经济结合，规划建设成特色鲜明、功能完善的商业街区，提升成为品质高档、环境优美的夜间经济载体，营造高品质的夜间消费环境，形成布局合理、业态多元、开放活跃的夜经济体系。西海岸组团，引进金融科技公司与区内企业开展战略合作，探索发展科技金融新业态。加强小石岛、海水浴场周边海域保护与利用，实现海岸带综合管理，塑造轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线，将西海岸组团打造成集科技金融、生态共享、文化展示、旅游休闲于一体的国际级最美海湾。

科技创新城--重点发展医疗器械、电子信息等高科技产业、特色旅游业，加快建设商业服务设施，打造形成区位优势明显、产业特色鲜明、辐射功能突出的高端产业聚集区，形成“一城、三园、四区”的发展格局。

“一城”即科技创新城。总占地 63 平方公里，以双岛湾科技城与初村科技新城为整体，统筹考虑区域配套设施，优化两大产业园与科技创新园之间产业、商业、文化、娱乐、体育、医疗等配套融合，互动共享，促进配套设施服务集约高效。同时充分发挥三园的资源优势和现有产业优势，深化区域分工，优化产业布局，在科技、经济、人才以及区域发展等方面融合

与互动发展，共同塑造富有特色的科技创新城，打造成为“高新产业新龙头、科技创新新高地、滨海旅游新亮点、生态人居新典范”。

“三园”即医疗器械与生物医药产业园、电子信息与智能制造产业园与科技创新园。按照“园区共建、平台共享、设施共用”的模式建设，打造有品牌、有龙头、有平台、有项目、有资金的“五有园区”。

医疗器械和生物医药产业园：规划面积 18 平方公里，按照功能分为三个区域，建设发展区、重点拓展区、预留发展区。

①建设一批公共载体。重点推进建筑面积 13 万平方米的医疗器械产业园三期建设，再建成立体厂房 15 栋，公共载体总面积达 57 万平方米。**②建设一批医疗重点项目。**加快推动建设总投资 350 亿元的威高生物疫苗、预灌封注射器产业化、联桥医疗电子等 30 个重点项目。**③建设一批公共服务平台。**推动威高集团争创国家先进生物医用材料制造业创新中心，创建先进医用材料与高端医疗器械山东省实验室，规划建设植介入材料、骨科材料、血液净化材料、组织再生与人工器官、体外诊断与传感材料五大研究中心，以及共性关键技术研究平台、临床医疗技术转化平台、国际合作平台等三大平台。**④攻关一批关键共性技术。**突破血管支架、人工关节、脊柱、心脏起搏器等高端植介入产品核心关键技术，推动智能影像识别、AI 辅助诊疗、医疗机器人等人工智能技术的创新应用。**⑤开发一批高附加值产品。**围绕医用制品、血液净化、医疗装备、心内耗材等四大领

域，积极发展新型医疗器械设备、新型聚砜膜血液透析器、人工肝治疗仪、药物涂层支架系统等高附加值产品。2025 年产业规模力争突破 1000 亿元，成为国内产值最大、技术水平最高、监管体系最规范的医疗器械企业聚集区。

电子信息与智能制造产业园。规划面积 10 平方公里。①**打造全球打印机基地。**继续提升产业链、拓展供应链，打造占地 6000 亩的全球打印机基地，加快推进激光、喷墨、热敏各类型打印机协同发展。依托惠普引进新的合作伙伴，再引进一批感光鼓等关键部件生产企业，本地配套率达到 95% 以上。积极突破内循环，引进民族打印机领军企业。加快推动总投资 100 亿元的捷普三期，亿和精密二期、三期等 15 个重点项目建设，形成年产打印机 2000 万台的生产能力，打造全球技术水平最高、营商成本最低、配套最齐全，具有世界影响力的打印机产业基地。②**拓展电子信息产业。**新一代信息技术，在网络通信设备、高端电子元器件、大数据、云计算、汽车电子、工业互联网等领域突破一批核心关键技术，积极培育云存储技术及智能云终端等新兴领域信息技术；**网络安全产业**，依托沈昌祥院士工作站、可信计算产业联盟，引进一批网络安全产业项目，加强入侵检测、身份验证、可信计算等信息安全领域技术研发和产业化，打造网络安全产业园；**物联网产业**，重点发展传感器、RFID 产品、嵌入式芯片、传感网络设备等物联网感知层技术和产品。③**拓展智能装备产业**，攻克脉冲光纤激光关键技术瓶颈，抢占光纤激光器技术国际制高点。推动履带式深海铺缆机器人、无

人智能航行器等产品研发与攻关，重点提升机器人及系统集成、高端仪器仪表、海工装备等核心产品的研发能力和制造水平。推进总投资 40 亿元的未来机器人公司深海铺缆机器人项目、天力电源新能源车辆大功率充电机等 20 多个项目。到 2025 年，产业规模突破 1000 亿元。

科技创新园。规划面积 10 平方公里，打造“一城三园”的智慧中心，对全市产业创新发展起到重要推动作用。① **“1+4+N”创新体系的载体园区。**国家（威海）区域创新中心 36 万平方米主体大楼建成投入使用，依托威海市产业技术研究院，强化产业技术战略规划研究、产业关键技术攻关、科技成果转移转化。推动哈尔滨工业大学（威海）创新创业园、山东大学威海工业技术研究院的科技型企业和产学研合作项目孵化与产业化。工信部威海电子信息技术综合研究中心 24 万平方米建成投入使用，再争创和引进工信部产业技术基础公共服务平台、工业互联网创新中心、医疗装备与人工智能研究院、制造业创新成果公共服务平台山东分平台等一批试点和平台。② **大学科技园。**依托山东交通学院建设大学科技园（智慧海洋信息创新港），打造面向智慧海洋的高端科技创新高地。依托威海职业学院，建设威海唯智应用技术研究院，聚焦威海市产业发展规划，建立 15 个以上研发中心。依托山东药品食品职业学院建设集教育、研发、转化、服务为一体的医养健康技术平台。

“四区”：

科创服务区。在双岛湾中心岛建设总部基地、科技综合体

等服务设施，引入研发、检测、中介等商务服务机构，建设成为科技业态初具规模，服务能力基本完善，基本满足区内生产、研发、检测需要，辐射周边区域的科技新城科创服务区。

环湾旅游休闲区。环绕海湾一线布局，融景观、旅游、休闲、文化、养生、娱乐等功能于一体，分为海滨度假休闲、品质文化活力、绿色生态体验 3 个功能板块。发展海上垂钓、游艇娱乐、海上休闲等高端休闲体验旅游。沿山海景观通道，打造一批自驾营地、特色民宿，建设一批星级酒店、主题乐园，创新发展“产业+旅游”“体育+旅游”等特色旅游，成为威海休闲旅游新中心。

农业休闲区。立足初村镇“健康特色小镇”的康养产业优势，挖掘古村落历史文化，打造古村落旅游区，坚持“村庄美化、三生共融”，片区内建设美丽乡村市级示范村；立足南部片区属于水源保护地，耕地、河流等自然资源禀赋的生态优势，发展精致特色农业。建设一批城郊休闲观光农业园区，依托特色农业优势，打造休闲采摘观光带，促进农业、康养、休闲旅游的跨界融合。

滨海宜居区。在初村镇驻地周边，坚持因地制宜、多样化布局，建成恒山社区城镇化标准区；在双岛湾科技城东岸、南岸，建设一流的国际高端学校和国际人才高端社区，建设一所“大专科、小综合”的国际一流专科医院，加强市政基础设施和公共服务设施建设，提升综合服务功能，建设产业特色鲜明、生态环境优美、宜居宜业宜游、充满活力富有魅力的特色新区。

第四章 现代产业体系与发展重点

瞄准世界科技革命和产业革命方向，把新旧动能转换作为高质量发展的战略支点，大力发展“四新经济”，坚持强化科技引领，“563”发展战略不动摇，重点实施创新能力提升、企业培育、质量品牌、智能制造、工业互联网、“三链”协同发展六大工程，加快构建现代产业体系，推动五大产业与海洋经济融合发展，推动制造经济、服务经济、数字经济融合发展，打造“高质量发展先行区”。

一、壮大五大产业集群

--**医疗器械与生物医药产业集群。**推动智能影像识别、AI辅助诊疗、医疗机器人等人工智能技术的创新应用，积极发展数字化诊疗设备、健康监测装备、可穿戴医疗装备等新型医疗器械设备；开发基于虚拟现实（VR）、增强现实（AR）技术的临床辅助、康复训练设备；积极开发海洋创新药物，着力提升干细胞诊疗技术与产品、生物疫苗、生物诊断试剂等新型生物技术药物的研发创新能力；突破血管支架、人工关节、脊柱、心脏起搏器等高端植介入产品核心关键技术，加快发展新型高生物相容性透析器、新型聚砜膜血液透析器、人工肝治疗仪、真视觉3D可视化系统、新一代血液成分分离机、全自动化学发光免疫检测仪、新型心脑血管系统支架、药物涂层支架系统、颅脑外引流系统、腰大池外引流系统等高附加值产品；加快智慧医疗、远程医疗技术创新与应用，推广智能诊疗新模式。打造集研发、生产、服务于一体国内规模最大、具有全球有知名影响

力的医疗器械产业集群。到 2025 年，产业收入突破 1000 亿元。

--电子信息产业集群。整合和转移全球打印机产能，进一步引进喷墨打印机系列产能以及热敏等特种打印机产能，加快推进产业集群化、规模化和链条式发展；在网络通信设备、高端电子元器件、大数据、云计算、高端软件、工业互联网等领域突破一批核心关键技术，积极培育数字化管理系统、云存储技术及智能云终端等新兴领域信息技术；加强网络安全、入侵检测、身份验证、可信计算等信息安全领域技术研发和产品产业化；做大物联网产业，重点发展传感器、RFID 产品、嵌入式芯片、传感网络设备等物联网感知层技术和产品。到 2025 年，产业收入突破 1000 亿元。

--时尚设计制造产业集群。推进产业集群向技术高端化、创意多元化、产品时尚化、品牌国际化方向迈进。打造中国服装设计创新集成平台、国家毛衫纱线资源共享平台、皮革制品工艺创新平台等行业公共服务平台，提高创意设计能力、提升信息化水平；加快生产线智能化改造，实现个性化定制设计、柔性化生产制造，实现品牌化、时尚化、订制化发展；通过创新营销模式，实现品牌发展战略，实施跨国并购和海外布局战略等手段，打造时尚设计产业自主高端品牌，形成具有全球影响力的时尚创意产业集群。到 2025 年，产业收入突破 500 亿元。

--新材料及制品产业集群。研发引进新材料规模化制备的成套技术与装备，加强军民共用材料技术双向转移，鼓励新材料上下游产业相互衔接。围绕航空航天、轨道交通、氢能利用等

领域，加强碳纤维高速纺丝、低成本化技术、高强高模碳纤维及预浸料的研发，加速碳纤维增强复合材料零部件、成品等下游制品开发及产业化，拓展延伸碳纤维综合制品产业链条，打造全国重要的碳纤维及制品生产基地；积极发展先进高分子材料，加快聚砜系列树脂及制品、树枝状高分子纳米材料产业化技术攻关；聚焦材料轻量化、薄壁复杂结构件、航天航空零部件、海洋装备、5G 等新领域，重点研发轻质合金，高性能镁合金、超硬材料制品等；前瞻布局重点前沿领域，大力发展智能仿生材料、智能传感材料、生物材料、超导材料、石墨烯新材料等新兴功能材料。形成以碳纤维复合材料、先进高分子材料、高端金属结构材料为主要支撑，超硬材料、新材料为补充的五大类产品体系，打造国内领先、国际知名的新材料及制品产业集聚区。到 2025 年，产业收入突破 200 亿元。

--智能装备产业集群。按照“高端、智能、节能、绿色”的原则，推动装备制造由低档向高档、由数字化向智能化、由单机向制造单元和成套系统转变。攻克脉冲光纤激光关键技术瓶颈，研发高性能大功率光纤激光器、全光纤脉冲激光器等重点产品，满足激光智能制造、国防等重大应用需求，抢占光纤激光器技术国际制高点；推动履带式深海铺缆机器人及其深海动力站、纯电动船舶、无人智能航行器等产品研发与攻关，重点提升机器人及系统集成、高端仪器仪表、海工装备等核心产品的研发能力和制造水平，争取实现重大突破，市场竞争能力进一步提升，打造全国重要影响力的智能装备产业集聚区。到 2025

年，产业收入突破 100 亿元。

二、打造六大产品基地

--医疗器械基地。依托国家级特色产业集群试点，引进建设一批公共服务平台，重点突破一批关键共性技术，研发一批具有核心竞争力的新产品，加快向产业链高端迈进、向创新链高端转型、向价值链高端延伸。通过定向招商、主辅分离和关联配套等措施，推动医疗器械产业精细化、智能化、高端化发展，逐步打造成集设计研发、生产制造、测试认证、品牌销售于一体，上下游全覆盖，体系完备的医疗器械产品国家级基地。

--全球打印机基地。继续提升产业链、拓展供应链，积极整合国际国内品牌和产能，再引进关联企业和关键技术，形成涵盖激光、喷墨、热敏及扫描设备等系列产品及系统解决方案，打造全球技术水平最高、营商成本最低、配套最齐全，具有世界影响力的打印机产业基地。

--创意与工业设计基地。以创意引领传统产业转型升级，加快时尚经济与传统优势产业的深度融合。着力延长时尚创意优势产业链条，推进服装、渔具、皮具、家纺等优势产业融入文化元素、时尚元素、工业设计、艺术设计，打造“时尚创意城市”品牌。加快国家级皮具工业设计中心、国家毛衫纱线资源共享平台、国家纺织面料馆迪尚面料中心、中国服装数字化设计研发中心等建设，加快品牌引进和收购的步伐，发展一批具有国际知名度和竞争力的时装品牌，打造成国内外具有影响力的创意与工业设计基地。

--碳纤维及复合材料基地。加强碳纤维及复合材料的制备和产业关键共性技术研发，加大产学研合作的力度，加快科技成果转化，强化在碳纤维及制品领域的领先地位，提升先进复合材料生产及应用水平，扩大应用市场的领域和规模，打造全国最重要的碳纤维等复合材料产业示范基地。

--智能装备基地。推动装备制造向高端化、智能化、集群化方向转变，攻克一批高性能光纤激光器、机器人及应用装备、海工装备关键技术和核心部件，打破国外技术垄断，抢占高端装备制高点，逐渐建成国内领先、世界一流的智能装备特色产业基地。

--军民融合产业基地。紧紧抓住国家“推动军民融合深度发展”的战略机遇，依托高新区在高新技术产业的集聚优势，加大军用技术和产品的研发力度，重点推进碳纤维、镁合金、光纤激光器等新材料及光电子技术在航空航天、武器装备领域的应用，大力开拓军品市场，实现民参军、军转民，军民融合发展，打造国家军民融合发展的示范基地。

三、实施六大工程

围绕全区“563”发展战略，实施“六大工程”，持续扩大产业规模，不断优化产业结构，努力提高综合竞争力，推动制造业不断向高端迈进。

1.创新能力提升工程。坚定不移地实施创新驱动战略，突出企业创新主体地位，引导企业加快科技人才引进培养，建设高水平研发机构，建设一批制造业创新中心、企业技术中心、

工业设中心等创新平台；加大自身研发投入，重点加强产业关键技术研发及产业化、工业强基、技术创新体系建设、产学研协同创新等，不断研发新工艺、新产品，走创新驱动之路，持续提升企业核心竞争力。到 2025 年，争取新增国家级创新平台 5 家、新增省、市级创新平台 100 家以上。

2.企业梯次培育工程。按照“龙头企业引领带动、骨干企业全面提升、科技型中小企业提档升级、困难企业腾笼换鸟”的思路，对企业实施“梯次培育”。**一是支持骨干企业冲击新目标。**依托威高集团、惠普、迪尚等龙头企业，以膨胀规模和提质增效为重点，鼓励支持企业兼并重组、战略合作，通过龙头带动促进产业集聚快速发展，努力培育一批具有国际竞争力的优势企业。到 2025 年，形成 8 家主营业务收入过百亿元的龙头企业（力争培育千亿级企业），新增过 50 亿元企业 7 家，新增过 10 亿元企业 11 家；**二是培育一批细分领域行业领军企业。**引导科技含量高、成长潜力大的企业找准在产业链和行业细分领域的定位和优势，坚持走专精特新道路，培育一批在细分领域处于领先地位的领军企业。到 2025，新增国家级、省级制造业单项冠军企业 5 家，市级以上“专精特新”企业 30 家；**三是加快小微企业“升规”步伐。**每年选择 20 家规模以下企业进入中小企业储备库，进行重点调度和培育，加快企业规模提升速度，推动小微企业“小升规”，到 2025 年，新增“小升规”企业 100 家以上。

3.质量品牌工程。加强标准体系和品牌管理体系建设。支持鼓励有条件的企业采取收购、兼并、控股等方式，再创建一批国际国内知名品牌，走以质取胜的道路，争创省长质量奖和市长质量奖。大力推进商标品牌建设，鼓励企业积极开展品牌创建，潜心专注品质提升，在市场竞争中提升品牌价值，通过做优品质、做实内涵，打造具有核心竞争力、品牌影响力的优秀企业，培育一批竞争力强、附加值高、美誉度好的知名品牌，更多向品牌要市场、要效益、要竞争力。加强品牌宣传保护力度，营造全社会创牌、用牌、护牌的良好氛围。到 2025 年，新培育市级以上 QC（质量控制）小组 50 个，区内 60%企业的主要设备综合性能指标达到国际先进水平，50%企业的主要工艺技术指标达到国际先进水平，60%的产品性能指标达到国际高档产品，80%的产品达到国内高档产品，75%的产品成为畅销产品。

4.智能制造工程。引导企业加快智能制造研发和应用，抓好试点引领、典型示范，打造一批数字车间和智慧工厂。开展“机器换人”工程，每个行业选择部分企业开展应用示范，发挥好典型示范作用，带动工业企业提升智能化水平。整合现有各项激励引导政策，支持智能装备关键技术、核心部件突破、系统开发、系统集成商培育、制造业智能化改造计划，重点扶持开发生产并率先应用的智能装备产学研用一体化项目。到 2025 年，重点工业领域实施智能化改造的比例达到 70%，新增 5 个智能

制造样板工厂和 10 个数字化示范车间，实施“机器换人”工程，每个行业选择 50 家企业开展应用示范。

5.工业互联网工程。充分发挥工业互联网、人工智能的创新引领作用，以网络、平台建设为突破口，实施一批企业数字化、网络化、智能化应用项目，全力推动新一代信息技术在工业领域的创新应用，加快区域优势产业集群与工业互联网、人工智能融合发展，推进工业数字化转型与经济高质量发展。结合区域内产业结构，围绕重点产业园区、聚焦龙头企业，实施工业互联网“3111”工程，打造三大行业级工业互联网平台、建设一个数字经济园区、推动一批中小企业上云、搭建一个智慧高区公共服务平台。到 2025 年，工业互联网网络、平台、安全体系基本建立，建设 5G 基站 500 座，实现城乡重点地区 5G 网络覆盖和规模化商用；引导企业利用 5G 改造工业互联网内网，打造 5 个标杆网络；以龙头企业为支撑，打造 3 个国家级行业工业互联网服务示范平台，上云企业过千家；与国内高端 ICT 服务企业合作，建设区域工业互联网公共服务平台，引导 10 家行业特色领军企业开展平台建设和应用。

6. “三链”协同发展工程。以企业为主体，以平台为支撑，充分发挥政府的引导助力作用，突出重点，分类施策，通过垂直整合、配套协作、双招双引、平台赋能等措施，全力保障产业链供应链创新链关键环节安全稳定，推动高区工业经济更好地融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为企业冲击新目标、千亿级产业集群高质量发展提供

有力支撑。到 2025 年，推动医疗器械、打印设备及智能服务终端、碳纤维复合材料、时尚设计制造 4 条产业链成为国内乃至全球具备影响力的产业链条；提升企业的智能制造水平、品牌效应与核心竞争力；培育打造过千亿的产业链 2 条，过 500 亿的产业链 1 条，过 100 亿的产业链 2 条，形成产业链供应链创新链协同发展、特色优势明显的产业集群。

四、加快发展服务业

牢牢把握扩大内需战略基点，抓住精致城市建设战略机遇，加快服务业基础设施布局。围绕高区“1152”的目标定位，深挖消费需求潜力，创新服务业态模式，加快生活性服务业向高品质、精细化、多样化升级，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，聚焦服务实体经济发展，着力增加服务有效供给、提升服务质量水平，推动服务业高质量发展。聚力“两个推动”，开展“三个提升”，打造“三个高地”，力争到 2025 年，全区服务业的产业调整功能、消费促进功能、就业拉动功能、税源吸纳功能显著增强，总体发展规模、质量和层次有较大提升，服务业增加值占地区生产总值比重达到 46%以上，社会消费品零售总额增速达到 8%以上，区内规模以上服务业及限额以上批零住餐企业达到 200 家以上。

--推动生活性服务业品质化。立足满足人民群众美好生活新需求，着力创新服务业态模式、增加服务有效供给、提升服务质量水平，推动生活性服务业朝着规范化、多元化、特色化、智能化方向发展。**商贸服务**，优化商贸服务业布局，提升现有

商圈服务功能。建成区，加快推进商贸城商圈建设改造工程、东发一威高七彩城板块建设。新城区，加快推进双岛湾中心商圈和产业园配套服务中心建设，高标准规划初村镇中心商贸区域建设，适时开展双岛湾高端商务区建设。积极培育商贸龙头骨干企业，着力提升商贸、住宿餐饮等传统产业品质，大力发展医养健康、儿童教育、休闲运动等新兴消费产业，培育服装定制等高端化精品化个性化服务品牌。鼓励发展新零售、宅经济等新业态新模式，推动线上线下消费有机融合、双向提速。不断提升文化产业规模和整体素质，谋划和启动一批具有示范性带动性的赛会活动和重点项目，打造高区的文化产业品牌。

休闲旅游，整合区内林、海、湾、滩等自然资源优势和丰富新颖的时尚创意资源，以 46 公里海岸线为依托，打造“一链四星”的四季休闲旅游新模式，建设特色鲜明、国内一流的休闲度假旅游目的地。全力打造滨海休闲、海上运动、游艇垂钓、渔耕亲海、时尚购物等主题多样的度假产业链，培育以高端服装、皮具、钓具、户外装备为依托的精品购物体验旅游，以游艇娱乐、帆船运动等为依托的高端滨海休闲度假旅游，以海洋科普、民俗生态为依托的科普体验旅游，以小石岛海洋牧场为依托的海上休闲旅游。结合乡村振兴，开展以生态采摘、农耕体验为主的乡村旅游。

--推动生产性服务业专业化。聚焦服务实体经济发展，积极壮大生产性服务业规模，提升专业化服务水平，重点发展科技服务、电子商务、现代物流、现代金融等服务业。**电子商务**，

发挥区内资源优势，依托各类孵化平台，采取房租减免、专项资金扶持等措施，大力建设具有较强辐射带动能力的行业电子商务平台，积极发动并支持传统制造业、商贸业及金融、物流等服务领域企业应用电子商务拓展市场。**服务外包**，依托山东省服务外包示范基地和山东省服务贸易特色服务出口基地优势，将服务外包产业作为扩大服务贸易和发展现代服务业的重点，不断扩大产业规模，进一步提高国际化程度。加快推进软件服务业发展，聚焦旅游、康养、教育、娱乐等领域，促进线上线下资源的有效整合和利用，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态。**现代物流**，依托龙头企业集团的营销体系，重点打造医疗器械、服装皮具两大现代专业物流平台，加快威海现代化自动立体仓库、金猴物流中心等现代化物流园区建设，改造提升汇丰物流园等传统物流园区功能，增加现代信息技术和先进设施设备应用，全力打造符合国家 GSP 标准的现代物流园区。

--开展科技服务业培育工程，打造科技服务业聚集高地。依托“1+4+N”创新平台体系，发挥区内高校院所和创新平台集中的优势，重点培育研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技金融、检验检测认证、科技咨询等科技服务市场主体，完善政产学研金服用一体联动的创新链条，做强高校院所育苗、政府孵化加速、企业园区产业化的创业体系，形成支撑实体经济发展的强大动能。

--开展金融服务业提升工程，打造资本市场示范高地。抓住

上市公司孵化聚集区试点机遇，通过创新金融服务，健全金融组织体系，提升金融服务效率，改善金融生态环境，拓宽直接融资渠道，力争“十四五”期间，基本形成组织健全、功能完善、服务高效、布局合理、经营稳健的现代金融服务体系，力争上市企业4家，其中，主板1家，创业板2家、科创板1家，新三板挂牌企业达到25家，打造资本市场的威海高区板块。

--开展品牌商圈创建工程，打造特色消费新高地。针对分层次、多样性消费需求，围绕高区优势板块，大力发展个性化、高端化、品质化消费，打造领域细分、特色鲜明的高端服务品牌。重点培育海洋休闲、时装定制、儿童教育等高端服务品牌，引导鼓励企业创新产品应用、丰富产品内容、提升服务品质，打造全市特色消费新高地。

第五章 科技创新与人才战略

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以产学研深度融合发展为导向，以企业为主体，更加精准高效集聚创新要素、人才资源，更加注重开放式创新，围绕产业链布局创新链、提升价值链，构建充满活力的创新创业生态系统。强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，增强科技进步对经济发展的贡献度，打造“创新驱动发展示范区”。

一、构建“1+4+N”创新平台体系

做实做强威海市产业技术研究院（郭永怀高等技术研究院），实行“事业单位+公司制”管理运营模式，统筹推进全市

高端科技创新平台建设。支持工信部威海电子信息技术综合研究中心、哈工大威海创新创业园、高性能医疗器械创新中心、山东大学威海工业技术研究院建设，聚焦新一代信息技术、高端医疗器械、新材料、智能装备、军民融合等领域开展关键技术研发与综合应用，建设一批专业技术研究院，积极引进高端科技人才和研发项目。

研发创新平台。推进山东半岛国家自主创新示范区建设，聚焦医疗器械、新一代信息技术、新材料等优势领域，争取落户一批国家、省级创新中心、实验室和新型研发机构。支持威高集团机器人与智能装备产业研究院、迪尚集团中国服装设计创新集成平台、工信部电子信息技术综合研究中心、移动互联产业研究院等高端创新平台建设，开展关键技术攻关、成果转化到产业化应用的创新。支持碳纤维、高端医疗器械领域争创国家级创新中心。

公共服务平台。依托东盟与中日韩（10+3）中小企业服务联盟秘书处等公共服务平台，面向日韩等举办国际创新大赛、交流合作大会等，吸引更多优质科技成果落地，打造与日韩科技合作的桥头堡。依托工信部电子信息产品试验检测中心、国家海产品质量监督检验中心、山东省医疗器械产品质量检验中心，为企业提供专业化服务，推动相关产业从研发到生产到检测全链条生产运行。推动企业主导建设公共服务平台，发挥北洋集团云计算中心在智慧城市建设和专业化电子商务平台建设等领域的优势，推动软件信息产业在我区的发展。发挥仪器仪

表公共检测平台、中测威海冲击振动试验室等专业检测平台的作用，为企业创新提供有力支撑。

产学研合作平台。支持哈尔滨工业大学（威海）、山东大学（威海）等驻威高校研究平台基地、大学科技园建设，推动欧盟膜技术研究中心、碳材料研究测试平台等产学研合作平台建设，深化在人才培养、创新研究、产业化应用等领域的共建合作。探索政府和高校共建模式，引进国内外知名高校院所、科研机构、技术转移机构。加快推进工信部电子信息技术综合研究中心和哈工大、重点企业联合共建科研平台，争创工信部重点实验室。推进哈工大船舶研究院和机器人研究所、工信部部属高校科技成果转化中心、山东大学生物研究所、青岛海大海产品育种中心等科研院所与区内企业的合作。聚焦重点细分产业，打造创新创业共同体，探索“政产学研金服用”协同联动、融合发展机制。

专栏 5.1：“1+4+N”科技创新体系

“1”：威海市产业技术研究院（国家区域创新中心）

强化产业技术战略规划研究、产业关键技术攻关、科技成果转移转化、科技企业孵化与产业化。采用“事业单位+公司制”运行模式，引入市场化机制，开展成果转化、企业孵化和投融资服务。

“4”：工业和信息化部威海电子信息技术综合研究中心

充分发挥部属单位的顶层协调优势和资源整合能力，实施智能制造综合标准化与新模式应用、工业互联网创新发展工程等国家级重点项目，围绕 5G、工业互联网、智能化升级和数字新型基础设施等领域，集聚工信部创新资源，部署技术研发、试验检测、成果转化、企业孵化等省部级重点实验室、技术研发中心、协同创新中心，打造“高水平、应用型、服务化、开放式”的国家级电子信息综合研究中心。

哈尔滨工业大学（威海）创新创业园

围绕海空天对海探测、船舶与海洋工程、医工结合、数字经济等重点领域，成立网络空间、新型汽车、机器人等凸显哈工大学科优势的专业技术研究院，研发的网络舆情

分析预警系统、新能源车三电测试系统、SS750 无人艇等科技成果转化并实现产业化，培育一批高科技公司和创客团队。

山东大学威海工业技术研究院

围绕新材料、智能制造和电子信息三大产业板块，发挥一校三地相关学科领域的人才、智力优势，在现有科研成果的基础上，整合海内外优势学术资源，形成基础研究、应用研究、工程化研究和产业化“一条龙”的技术开发平台。建设山东医疗器械工程技术、机电装备与智能控制、海洋与微生物等一批工程中心，打造服务我市产业技术创新需求的研发平台和聚集学校师生、校友、校企等“山大系”资源的创新创业平台。

高性能医疗器械创新中心

采用“实体公司+外围联盟”的模式，以市场需求为导向，坚持科技创新，以替代进口和强化自主创新能力为主线，以产业前沿引领技术和关键共性技术研发与应用为核心，重点布局医用植介入器械、生物医用材料和高值医用耗材、生命科学、智能医疗装备和智慧医疗等领域研发创新，提高国产医疗器械技术水平，加快推动医疗器械产业高质量发展 and 新旧动能转换。

“N”：重点推进哈工大船舶研究院、山东大学生物研究所、青岛海大海产品育种中心、中欧膜技术研究院、碳材料研究测试平台、山东船舶技术研究院、鞋类关键共性技术创新服务平台、石墨烯实验室、北京化工大学威海技术转移中心、威海移动互联网研究院等创新平台。

二、强化企业创新主体地位

推动各类创新资源向重点企业集聚，不断增强企业创新动力、激发企业创新活力、提升企业创新实力，形成以高新技术企业为主体的创新型企业集群。

一是构建全链条创新创业孵化体系。以国家双创示范基地为引领，按照“高校院所育苗、政府孵化加速、企业园区产业化”的思路，打造全链条的双创体系，在医疗器械、新材料、电子信息、智能装备等重点领域，建立“众创空间—专业孵化器—加速器—产业园区”的全链条创新创业孵化体系。支持建设专业化孵化器、加速器，发展创客空间、创业咖啡、创新工场等，建设国家专业化众创空间、星创天地等特色专业化孵化平台。**在高校育苗上**，鼓励哈工大、山大等5所驻区高校启动35万平方米创业苗圃，支持高校建设科技园、科创城、创新创

业基地等创新创业载体，建成 2 处国家级众创空间；在政府孵化加速上，鼓励利用各类园区、闲置楼宇等构建一批开放式众创空间，满足不同群体创业需求。调整科技孵化器的功能布局，设置专门的高校项目、产业项目加速区。在企业产业化上，引导北洋、华田等企业投资建设 10 万平方米的专业加速器，促进创业项目实现产业化。

二是加强科技型创新主体培育。实施创新型企业培育工程，完善政策支撑体系，激发企业创新活力，不断加大科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业的培育和支持力度。

1.培育科技型中小企业。加大“千帆计划”企业支持力度。对纳入“千帆计划”企业库的企业，优先享受各类科技服务机构提供的检验检测、公共技术研发和成果转化等服务，推动更多企业加入国家科技型中小企业库。

2.培育高新技术企业。做好高新技术企业资源储备和挖掘，建立高新技术企业培育库。做好高新技术企业认定服务工作。强化高新技术企业创新政策支持，全面落实研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策。

3.培育创新型领军企业。鼓励高成长性科技企业发展壮大，加快培育瞪羚企业。聚焦战略性新兴产业领域，建立独角兽种子企业培育数据库。制定独角兽种子企业认定培育办法，在核心技术攻关、高端创新平台建设、新品推广试用、科技金融支持等方面给予相关政策和资金支持。

三是攻关突破关键核心技术。面向经济主战场、面向国家

重大需求、面向人民生命健康，加强基础研究和应用基础研究，打好核心技术攻坚战。支持企业组建创新联合体、实施“卡脖子”关键技术攻关工程，积极承担国家、省级重大科技攻关项目，“十四五”期间，争取承担省级以上重大科技项目 50 项以上，获得技术成果 200 项以上。实施以高性能碳纤维、高端医疗器械、大功率光纤激光器、新型高分子材料、机器人、海洋智能装备等为重点的重大创新工程，加快突破一批填补国内空白的关键核心技术，形成一批行业标准、国家标准和国际标准。聚焦未来 5 到 10 年可能产生重大变革的前沿技术，在人工智能、氢能及相关装备、网络安全、生物技术、空天海洋等领域超前部署战略前沿技术研究。

三、激发人才创新活力

牢固树立人才第一资源理念，聚焦产业发展、瞄准企业需求，坚持引育用并举，建立全过程引才链条，精准引进培育一批科技人才、经营管理人才、青年人才、技能人才。完善人才“一站式”服务，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题，营造高效、便利的人才服务环境。

全面落实“英才计划”。持续完善健全人才支持政策，构建全方位、多角度、宽领域的人才发展体系。坚持“产业链”

“创新链”“人才链”三链有机融合，培养引进一批能够引领区域产业发展、推动经济社会进步的高层次人才。加强“两院”院士、战略科技人才、科技领军人才、高水平创新团队的引进培养。深度融入“深耕日韩”战略，充分发挥地域优势，以对

接日韩人才为焦点，深化海外人才技术交流，引进各类外国专家。积极探索市场化引才机制，推进柔性引才，支持建设院士工作站、专家工作站、博士后创新实践基地、领军人才工作室等载体。“十四五”期间，新增高层次人才 1000 人以上。

实施实用型人才集聚计划。重点依托“1+4+N”创新格局，紧扣医疗器械、电子信息两大产业园区，加速引进一批紧缺急需人才。实施知识更新、技能提升行动，加强创新型、应用型、技能型人才培养。引导校地合作、校企合作，联合建立人才培养基地，开展“订单式办学”，精准化输送高素质、高技能实用型人才。加强技能人才队伍建设，探索建立学徒制模式下的“校企共同体”，加强重点产业紧缺技能人才培养。实施职工素质提升工程，深化产业工人队伍建设。到 2025 年，全区高技能人才占技能人才比重达到 28%。

开展企业家队伍素质提升计划。大力弘扬新时代企业家精神，树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，努力为企业家成长营造良好环境。加强对企业家的政治引领，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，强化社会责任，积极服务国家重大战略，做新时代模范企业家。建立领导干部联系企业家制度，聘请优秀企业家担任政府顾问。完善企业家激励奖励制度，广泛宣传优秀企业家先进事迹。开展企业家素质提升工程，培养一批具有国际视野、现代经营管理理念的“威商”，培育更多世界一流、国内领先的企业。

第六章 深化改革与扩大开放

坚持社会主义市场经济改革方向，以经济体制改革为重点，统筹推进各项改革。坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，确保重要领域和关键环节改革取得决定性成果。坚持在融入国家对外开放和区域发展战略中谋划自身发展，提升利用国际国内市场、资源的效率和效益，加快培育形成国际经济合作和竞争新优势，打造“开放合作试验区”。

一、扎实推进关键领域改革

深入推进体制机制创新，着力构建有利于转变经济发展方式、有利于社会和谐、有利于各种所有制经济公平竞争和共同发展的体制机制。

--推进开发区体制机制改革。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，通过体制机制改革创新，推动高区聚焦主责主业，进一步完善优化“党工委（管委会）+公司”运行机制，优化资源配置，建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，进一步释放创新发展动力和活力，持续放大产业优势、创新优势、开放优势，形成新的集聚效应和增长动力。

--打造国内外一流营商环境。聚焦推动高质量发展、服务实体经济、依法维护企业权益，聚焦企业和群众办事中的难点、堵点、痛点问题，紧贴企业和群众办事需求，坚持单兵作战与

协调推进相结合，深化资源整合、数据共享、数字化应用，“一窗办理”“一链办理”“一网通办”改革取得明显成效；聚焦流程再造，整合力量，完善机制，政务服务“好差评”制度体系全面建立，政务服务事项基本实现标准化规范化，“一钉办好”“吹哨报到”顺畅运转，政府服务效率和质量有效提升。推动全区营商环境整体水平系统性提升，为开创“精致城市·幸福威海”全新局面提供有力保障。

--深化财税体制改革。深化预算管理制度改革，强化中期财政规划管理，推进财政支出标准化。推动预算和绩效管理融合，有效提升预算管理水平 and 政策实施效果。加强政府债务管理，整合政府性资金资产资源，多渠道获得资本市场增量资金支持。完善税收征管。实施财政资源统筹，集中财力重点支持园区建设、科技创新、重大项目引进、乡村振兴等。

--深化科技计划体制改革。开展科技成果使用权处置权收益权改革，健全成果转化“全链条”服务体系，实施重大创新产品示范应用工程，让更多科研成果转化为现实生产力。健全完善《科技经费管理办法》，完善科技计划管理机制，健全项目的申报、评审、跟踪制度，提高项目管理的科学化水平。改变财政资金的使用方式，引导企业加大研发投入，带动产业投资和科技融资，催生新兴产业。改变财政资金投入方式，逐步参与设立天使投资基金、产业发展基金、担保基金等，积极实施股权投资、有偿使用、以奖代补等新型科技资金投入方式，提高财政资金使用效益。

--持续深化法治建设。坚持公正司法，推进司法体制综合配套改革，落实司法责任制，提高司法公信力。严格落实重大行政决策程序，加强行政规范性文件监督管理。全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，严格规范公正文明执法。推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。健全“投诉即办”“免罚清单”“法律服务代理”“限时清欠”机制，全面落实行政执法责任制和问责制，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。加强法治社会建设，强化法治宣传教育，完善公共法律服务体系，加强法律援助和司法救助。健全以信用为核心的社会治理机制，完善守信联合激励和失信联合惩戒，提高全社会诚信意识和信用水平。

二、提升对外开放水平

树立全球思维，增强开放本领，坚持既定的“5321”招商模式，大力实施“产业招商、专业招商、全员服务”的工作机制，不断创新招商方式和领域，聚焦龙头产业招大引强，持续优化外贸结构、大力开展外贸新业态建设、积极融入国家“一带一路”战略、高质量推动“双招双引”，实施全球产业链招商行动，塑造开放型经济新体系，构建全方位对外开放格局。

--创新招商方式和领域。坚持既定的“5321”招商模式，围绕高区产业特色，在突出聚焦五大产业、依托三大科技园区、两个龙头企业以商招商、链式招商的基础上，充分利用一批创新载体平台招商。境外，巩固韩国，拓展日本，突破欧美。国内，进一步加强与京津冀、长三角、珠三角、环渤海地区

等重点区域的合作交流。加快康养产业、旅游业、软件与信息服务业、文化产业、现代物流业、金融业、科技服务业等现代服务业利用外资，提升服务业利用外资比重，优化利用外资结构。大力引进国际创业和股权、技术投资，推动有条件企业境外上市，积极推进外资并购，支持外商投资企业拓宽融资渠道，鼓励外商投资企业增资扩股，拓展引资渠道。

--聚焦龙头产业招大引强。瞄准电子信息和医疗器械两大千亿级产业集群，加快产业项目集聚，重点推进全球打印机基地建设，促进龙头产业膨胀扩张。把国内外500强、央企作为招商重点，在高性能医疗器械及生物医药产业、新一代信息技术产业、智能制造产业、先进复合材料、新能源和节能环保产业、现代化康养产业、各类研发创新中心及公共技术服务平台等方面取得新突破。

--聚焦平台园区筑巢引凤。依托 “1+4+N” 科技创新平台体系，围绕新兴产业培育与传统产业转型升级的重大需求，搭建创新孵化平台、国际合作平台、产学研合作平台，建立技术、人才、项目合作交流机制，聚焦高新区战略性新兴产业和主导产业领域，精确锁定爆发式成长企业，引进一批发展前景广阔的“瞪羚企业”和“独角兽企业”，在核心技术攻关、高端创新平台建设、新品推广试用、科技金融支持等方面给予扶持。

--推动外贸结构持续优化。实施科技兴贸、国际自主建设战略，扩大进出口自有品牌、海外知识产权、境外营销网络、高附加值产品出口，优化出口商品结构。做大做强一般贸易，推

动加工贸易转型升级，优化贸易方式结构。积极拓展国际市场空间，在巩固提升传统市场的基础上，加大新兴市场开拓力度，优化出口市场布局。进一步扩大先进设备、关键零部件、国内短缺的能源资源的进口，适度扩大消费品进口，推动进出口平衡发展。完善贸易摩擦预警和应急机制，加强外贸人才培养，营造良好的外贸发展环境。

--促进对外贸易实现高质量发展。加快国家级（服装）外贸转型升级基地，省级渔具出口基地、生物医学材料基地、计算机外围设备出口基地以及鞋类出口基地建设，引导企业练内功、强外功，以产品创新、质量提升、品牌培育为重点，夯实产业基础，完善配套体系，扩大出口规模。支持基地内企业建设研发设计、试验检测、国际营销等公共服务平台和公共技术平台，增强各类基地在国际市场上的竞争力和影响力。

--大力开展外贸新业态建设。依托扎实的出口制造业基础，引导制造型企业、传统外贸企业开展跨境电商业务，壮大跨境电商电子商务队伍。充分发挥好山东大学（威海）、威海职业学院、威海方正外国语学校 in 人才培养方面的优势，推进产教融合，打造省内一流的跨境电商人才培训基地。依托创业大厦、创新创业基地、软件孵化器、北洋电子信息等“四大创新平台”，采取房租减免、专项资金扶持等措施，建设具有较强辐射带动能力的行业电子商务平台。支持引导联桥集团、迪尚集团等专业外贸公司在周边国家新建、扩建公共海外仓，开展贸易、仓储、配送和售后等一站式服务。

--积极融入“一带一路”倡议。深化东盟与中日韩（10+3）合作机制，依托东盟与中日韩（10+3）中小企业服务联盟秘书处落地契机，推动威海与国际企业、机构的交流与合作，加强服务体系能力建设，推进威海市中小企业专业化发展的进程，推动“东盟10+3”机制下中小企业领域的相关成果落地威海。推进“一带一路”（威海）中小企业合作区建设。引进有特色的产业合作项目落地威海“一带一路”中小企业国际合作区，拓展国际经贸和产业合作渠道，促进威海园区高成长性中小企业发展；强化开展中小企业人才培训和交流，引进国内外高端培训机构，培训中小企业管理人才，开展契合威海产业发展实际的国际化职业教育合作交流，培养专业技能人才，支持国际产业合作人才需求。大力实施品牌、资本、市场、人才和技术的国际化战略，鼓励企业在海外建设资源基地、生产基地、综合服务基地、研发设计基地和布局全球化营销网络，积极对接新亚欧大陆桥经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊，强化与东南亚、中亚地区和俄罗斯的合作，在参与“一带一路”建设中不断提高开放合作层次。

第七章 社会事业和民生建设

坚持保障和改善民生，以实现城乡基本公共服务均等化为目标，大力发展社会事业，扩大公共服务供给，创新公共服务提供方式，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的切身利

益问题入手，扎实推进和谐社会建设，确保城乡居民共享改革发展成果，打造“和谐稳定模范区”。

--践行社会主义核心价值观。把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，为全区经济社会发展提供思想保证、精神力量和道德滋养。坚持把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。贯彻落实《新时代爱国主义教育纲要》，提升爱国主义教育示范基地管理使用水平，推进爱国主义教育基地与党性教育基地、党史教育基地、国防教育基地、国家安全观教育基地等互通共享。

--提升城市文化软实力。深化全域文明创建。一体推进精致城市建设与文明城市创建，建立文明城市创建常态长效机制，推动文明城市创建不断迈上更高层次水平。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深化“君子之风·美德威海”建设，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。建设现代公共文化服务体系。以需求为导向，扩大社会力量参与，推动文化服务与群众需求精准对接。实施文化惠民工程，广泛开展艺术培训普及、公益文化活动以及全民健身运动。提升公共文化设施免费开放水平，大力实施文化惠民服务群众办实事工程，推进公共文化服务均等化、标准化建设。加快社区图书馆、农家书屋、职工书屋建设，新建一批城市书房和乡村书屋，到2025年，打造起“15分钟阅读文化圈”，塑造“书香高区”

城市文化品牌。

--着力发展优质现代教育。坚持把教育放在优先发展的战略地位，构建现代教育体系。全面推进素质教育，促进学生德智体美全面发展。进一步提高学前教育质量，推动城乡义务教育均衡发展。加强职业教育基础能力建设，促进民办教育健康发展，积极开展各类成人教育，推进社区教育发展，建设学习型社会。建设高素质教师队伍，提升教育信息化水平。加大家庭困难学生资助力度，规范教育收费，促进教育公平。合理配置教育资源，扩大优质教育资源覆盖面。

专栏 7.1：重点教育设施项目

建设高区山大实验学校、金猴小学、威高九年一贯制学校；建设金猴龙湖天璞小区配套幼儿园、威高信和苑二期小区配套幼儿园、初村恒山社区棚户区改造项目配套幼儿园、初村医疗产业园配套幼儿园、九峰园三期小区配套幼儿园、彩凤山城三期小区配套幼儿园。

--深入推进健康高区建设。健全公共卫生服务体系。完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制，构建体系健全、功能完善的公共卫生体系。加强重大传染病防控，全面做好新冠肺炎疫情常态化防控。开展职业健康保护行动，建立职业健康监护档案，开展重点行业职业病危害专项治理。深化医药卫生体制改革，做好基层公共卫生服务项目，完善分级诊疗、上下转诊制度，优先满足群众基本医疗卫生服务需求。新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，使基层医疗卫生机构在房屋建设、设备配置、人员配备、服务功能和运行管理等方面达到标准化要求。加强医学人才培养。鼓励扶持社会资本以多

种形式举办医疗机构，满足群众多样化医疗卫生需求。加强妇幼卫生保健工作。支持中医药事业健康发展。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

--促进人口长期均衡发展。全面落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，积极引进中青年人口，积极推进降低人口老龄化率。依托第七次全国人口普查数据信息，构建人口基础信息管理信息库，完善人口数量、结构、分布动态监测。完善落实计划生育利益导向政策，确保各项扶助关怀措施落到实处，鼓励全面两孩等促进人口出生政策全面落实。落实男女平等基本国策和儿童优先原则，统筹推进困境儿童关爱服务工作，优化妇女儿童发展的社会环境，切实保障妇女儿童的合法权益。支持残疾人事业发展，健全残疾人服务和社会保障体系。实施积极、健康老龄化战略，提高老龄人生命和生活质量。积极开发老龄人力资源，开展医养结合服务。

--提高就业质量和收入水平。深入实施就业优先战略。千方百计稳定和扩大就业，强化稳就业各项政策落实落地，确保城镇零就业家庭和农村零转移就业贫困家庭实现“动态清零”。推进统筹城乡就业，建设城乡统一的人力资源市场。加强公共就业服务体系建设，完善市场导向的就业机制。把创业带动就业作为扩大就业的重要渠道。加强岗位培训和再就业技能培训，促进城乡劳动者实现素质就业。搭建退役军人就业创业平台，提高退役军人就业创业质量。发挥政府、工会和企业作用，形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。优化收入分

配格局。健全收入分配调节机制，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。拓宽财产性收入增加渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，加快形成橄榄型收入分配格局。逐步提高工资性收入，完善工资指导线制度，推行企业工资集体协商制度。提升经营性财产性收入，推动专利、发明、专有技术等要素参与收益分配，健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素市场决定报酬制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配调节机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。严格落实保障农民工工资支付各项制度，切实保障农民工合法权益。

--健全完善社会保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，统筹推进城乡养老、医疗、失业、工伤等各项社会保险工作，完善覆盖城乡的社会保障体系，新型农村社会养老保险、城镇职工和居民基本医疗保险实现全覆盖。完善社会保险政策，增加对社会保障的投入。加大社会保险扩面征缴力度，不断扩大社会保险覆盖范围。推动社保基金征缴管理工作法制化，确保各类保障对象社会保险待遇按时足额发放。进一步完善分层管理、分类施保的社会救助制度，大力发展慈善事业。加强法律援助工作，保障弱势群体的合法权益。加强新时代党管武装工作，完善“阳光安置”工作机制，健全完善退役军人服务保障体系，做好军队转业干部、退役士兵安置工作，

确保抚恤优待和烈士褒扬纪念政策得到全面落实。加强国防动员、民兵建设、人民防空等工作，巩固军政军民团结。

--深入推进社会治理现代化。把社会治理放在社会建设突出的位置上，创造既有秩序又有活力的良好社会环境。妥善做好信访工作，畅通诉求渠道，建立社会风险评估体系，健全人民调解制度，完善社会矛盾纠纷调处机制，依法及时处理群众反映的问题；强化社会治安综合治理，进一步完善基层政法、群防群治组织，依法严厉打击各种犯罪活动，加强学校、医院等人员密集场所的安全保卫工作，保持社会平安稳定；逐步探索理顺经济股份合作社、村（居）委会、社区便民服务中心的关系，使之回归各自职能，不断提高社会治理能力和水平。健全食品药品监管基础设施、执法装备和技术支撑体系，进一步提升食品、药品、保健品、医疗器械等质量安全管理水平，保障人民群众饮食用药安全。

--构建现代应急和安全管理体系。完善涵盖自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、突发社会安全事件等应急预案，健全完善基本应急广播体系和覆盖城乡的广播电视公共服务体系，抓好气象、防震、防灾减灾系统工程建设，提高自然灾害预警及应急处置能力。全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。健全完善维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益安全等重点领域风险

协调机制。加强海防体系建设，打造平安海区，强化海上风险预警和搜救力量。全面提升安全生产水平，健全落实安全生产责任制，加强安全生产规章、标准体系建设，健全责任全覆盖、监管网格化安全生产隐患排查整改工作机制；强化企业主体责任，严格实行企业安全员安全生产责任制，建立健全生产安全事故重大责任人员职业禁入制度。深入开展渔业安全生产专项整治，加强休渔期渔船管理与涉外渔船管理，提升渔业安全生产管理水平。

第八章 城乡建设与生态保护

把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持精美设计、精心建设、精细管理，统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体，着力转变城市发展方式，着力塑造城市特色风貌，着力提升城市功能品质，着力改善城市人居环境，推进城市治理体系和治理能力现代化，走集约高效、绿色低碳、可持续发展的新型城镇化道路，打造“精致城市样板区”。

一、“精致高区”建设

--全面推进智慧化“新基建”。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，与联通、移动、电信 3 大运营商及铁塔公司合作，布局第五代移动通信技术（5G），按照“政府主导、铁塔统筹、

开放共享、服务社会”原则，全面推进 5G 站址专项规划和建设。完善通信配套建设专项规划，全面开放园区公共资源，落实通信建设及保护相关文件等措施，保障 5G 基站建设进度。推动园区公共资源开放，实现社会站址资源与现有基站资源双向共享，不断优化 5G 信息网络建设环境。以信息化、智能化助推城市化，推动电信网、广电网、互联网“三网融合”，加快“智慧高区”建设。

“城市智慧管理中心”。加快构筑宽带光网和无线宽带网络，引入传感器、物联网等技术，建立先进的地下管网以及大气、水、噪声等环境指标监测、控制与管理系统，完善城市地理信息、交通通信、社会治安、环境管理、灾害应急处理等智能化信息系统，强化城市智能管理，建立新型网络化、智能化管理平台，整合政务、企业和社会信息化资源，推进政务、商务、民生三大领域智慧应用。

“政务数据中心”。实施智慧政务提升、为民服务精准、智慧警务提升、智慧交通畅通、智慧环保监控等示范工程，推进政务服务中心审批项目与服务事项办理融合、与部门核心业务融合、与行政绩效管理融合。

“智慧社区”。实施智慧小区、智慧医疗康养、智慧教育普惠、智慧文旅休闲等示范工程，构建智慧养老服务平台、社区文化大数据平台，加快智能家居系统、智慧楼宇建设，创建现代化的智慧社区。

--全面提升基础设施配套能力。加快城市道路、桥梁、电力、

热力等基础设施建设和改造，提高城市综合承载能力。“十四五”期间，全区基础设施计划投资 60 亿元，加强城市交通与对外交通的有效衔接，重点建设环山路匝道工程、双岛湾道路工程、医疗器械产业园道路工程等交通干线。研究论证区内轨道交通项目，做好前期可行性研究，构建起区内交通干道与周边机场等重要交通枢纽联系。构建布局合理、功能完备的城市交通干道网络，提升交通运输服务保障能力。加强电力工程建设，新建 220 千伏西河变电站、35kV 岛前变电站等 2 座变电站，根据产业功能布局，优化电网规划，超前建设电力设施。加强供水设施建设，满足城市生活生产用水需要。加大城镇污水处理、垃圾无害化处理设施建设力度，提高污水、垃圾集中处理率。加强城市供热管网建设、改造，实施市区老旧供热管网改造，保障城市供暖。加强生态园林建设，利用现有绿地资源，完善生态园林指标体系，满足群众日常休闲健身的需求；提高建成区整体绿化景观层次，加大海绵化实施力度，提升城市园林建设品质。搞好城市绿化、亮化、净化、美化，打造一批城市公园、城市广场、城市园林。深入推进老旧小区改造，进一步改善居住环境，完善城市功能，提升城市品质，全面改善居住环境和生活质量，至 2025 年老旧小区改造完成率 100%。大力推进垃圾分类，基本形成可复制、可持续、可推广的垃圾分类模式。

--全面推进城乡一体化发展。发挥新型城镇化对农业现代化辐射带动作用，创新以城带乡、以工促农方式，促进公共资源

在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动。全面实施乡村振兴战略，着力补齐“三农”领域短板弱项，巩固脱贫攻坚成果。多渠道促进农民增收，赋予农民更多财产权利，稳定并保护进城落户农业转移人口的承包地经营权和宅基地用益物权。积极探索发展土地流转、入股、托管和宅基地有偿退出等多种形式的适度规模经营，使城镇人口增加与农村建设用地建少、农业规模化经营相互促进。加快城市公共服务向农村延伸，加强农村社区服务中心建设，不断完善农村商业连锁、基础教育、文化娱乐、卫生医疗、社会养老等公共服务设施，推进城乡基本公共服务均等化，提高农村基础设施建设和公共服务水平。

--全面加强城市精细化管理。提升城市管理执法水平，实现审批、监管、行政处罚信息共享。深入开展城市建设领域矛盾纠纷化解，强化物业服务市场监管，推动物业管理纳入社区管理体系，充分发挥党建引领作用，推动红色物业全覆盖，探索建立更加有效的物业矛盾纠纷化解机制，打造党组织领导下的物业管理服务新模式。提高公共场所、道路沿线、加油站、生活小区、旅游景点等人员密集场所的公共厕所覆盖率，鼓励沿街单位开放厕所。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，加强教育、文化、医疗、养老、休闲、食堂、菜市场等社区服务场所建设，推进城乡社区综合服务设施全覆盖，打造服务齐全、宜居便利的15分钟社区生活圈。完善“吹哨报到”机制，推动各部门把服务触角延伸到基层社区，形成基层治理

合力。尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，推进城市规划建设管理信息公开，鼓励市民通过各种方式参与环卫保洁、市政设施维护、绿地养护等日常监管和评价工作，实现城市共治共管、共建共享。

二、生态环境保护

深化生态文明体制改革，建立系统完整的制度体系，把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道，用制度保护生态环境。坚持保护优先、节约优先、自然恢复的原则，走绿色、循环、低碳发展的途径，大力发展生态经济，实现生态效应、经济效应和社会效应的有机统一。

--加快推动绿色低碳发展。严格执行“三线一单”，从源头抓好环境保护，推进新旧动能转换和产业结构转型升级。严格扬尘控制，按照区域建设使用的混凝土、砂石制品等总量需求限制涉扬尘污染物企业总生产能力。推进清洁生产，积极发展壮大环保产业，推进制造业、建筑业、交通运输业等绿色化改造。推动工业绿色发展，围绕绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链的创建，逐步构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。依托国家级绿色园区，到 2025 年，创建 6 家绿色工厂，开发一批绿色产品，打造一批绿色供应链。提高全民环保意识，推广绿色消费，形成全社会共同参与生态文明建设的良好局面。

--推进节能减排。推动能源生产和消费革命，持续推进“四增四减”“四上四压”，加强环境保护、节能减排约束性指标

管理，不断降低单位地区生产总值能耗。加强碳减排，推进碳交易，为 2030 年碳达峰打好基础。持续实施煤炭消费总量控制，严格控制新上耗煤项目审批、核准、备案，加强散煤治理和农村冬季清洁取暖，不断优化能源消费结构与布局。严格控制挥发性有机物总量，怡园街道、田和街道范围内实行倍量替代，严禁新建涉喷涂、印刷等高挥发性有机物排放工艺的工业项目。

--持续改善环境质量。加强海陆污染同防同治，实施海岸带综合管理，改善海洋生态环境；加强森林、湿地、草地等重点生态系统保护与建设；突出抓好大气、水、固体废物、土壤污染综合防治，严格执行大气污染防治行动计划，不断提高城区空气质量优良率；落实水污染防治行动计划，实行最严格的水资源管理制度；强化土壤环境监管，控制土壤污染源，推进重点地区污染场地治理和土壤修复，加强地质环境保护；开展重金属污染防治工作，有效控制环境风险。坚持城乡环境治理并重，加大农业面源污染防治力度。统筹农村饮用水安全、生活污水治理、垃圾处理，推进种植业和养殖业废弃物资源化利用和无害化处理。

到 2025 年，生态保护红线全面落地，产业布局逐步优化，经济与环境保护协调发展的格局基本形成；产业结构进一步升级，主要污染物排放总量与资源能源消耗总量持续削减，资源环境绩效水平进入全国领先水平；环境质量稳步提高，基本公共服务水平得以提高，城乡一体、人与自然和谐发展格局基本形成。

第九章 保障措施与规划实施

发挥各类要素保障作用，最大限度激发社会力量，完善配套政策措施，增强资金支撑、环境优化、用地保障和规划实施能力，确保“十四五”规划各项目标任务的实现。

--发挥党的领导核心作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的政治优势、组织优势转化为推动发展的强大力量。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿“十四五”规划实施全过程、各环节。深入推进全面从严治党，坚持和完善监督体系，以有力有效的监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会共识和力量。

--坚持创新驱动发展战略。坚持需求导向，着力打通科技成果向现实生产力转化的通道，着力解决要素驱动、投资驱动向创新驱动转变的制约，让创新真正落实到创造新的增长点上，把创新成果变成实实在在的产业活动；完善企业为主体的产业技术创新机制，市场导向明确的科技项目由企业牵头、政府引导、联合高等学校和科研院所实施，鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟。优化重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心布局，按功能定位分类整合，构建开放共享互动的创新网络，整合形成若干产业创新中心。

--持续推进项目建设。积极创造项目建设的良好环境，确保投资项目顺利实施。切实保障重点规划项目的实施，支持基础设施建设和基础产业的发展，提高公共产品和服务的供给能力，对一般竞争性项目，制定鼓励政策，引导激活社会投资。对主要项目进行分类指导，分级负责，分步实施。建立健全项目目标责任制和规划项目动态跟踪管理工作的项目良性机制。提升项目谋划储备水平，形成“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的滚动发展态势。全面落实“要素跟着项目走机制”，全力保障好规划实施项目在用地、用海、用林、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求，以创新的思路和改革的办法破解融资难题。

--持续释放政策红利。强化土地要素保障。统筹生产、生活和生态用地，根据“亩产效益”评价结果，优先安排重点产业、重点项目建设用地。引导土地要素优化配置，科学确定开发强度和投资强度，全面推行“标准地”制度。最大限度盘活闲置土地，实现腾笼换鸟。鼓励开发利用地上地下空间，促进节约集约利用土地，提高土地利用效率。进一步强化对基本农田的保护，健全耕地保护体系。强化资金要素保障，加大争取国家和省市投资的力度，发挥投资调节作用，集中财力重点用于支柱产业、城市基础设施、生态环境等领域建设。积极引进社会资本参与开发建设。积极发展私募股权投资、风险投资，大力扶持符合条件的企业进入资本市场，通过股票上市、企业债券、项目融资、股权转让等多元化方式直接融资，建立起适宜科技

企业创业成长的融资环境。

--强化工业互联网赋能。拓展工业互联网创新应用，重点围绕医疗健康、纺织服装、办公自动化设备、渔具等特色优势产业，打造一批面向全行业产业链的行业级工业互联网平台；推动制造业龙头骨干企业提升智能制造应用能力，通过搭建企业级工业互联网平台，贯通产业链、供应链、创新链、服务链，打造新型企业工业互联网生产组织体系和商业模式。鼓励企业对接优势工业互联网生态平台，实现层级提升、借力发展。大力推动企业（设备）上云，引导企业将研发设计、生产制造、运营管理和生产设备等向云端迁移，促进高区小微企业信息化管理和运营水平普遍提升。

--扩大对外开放合作。主动融入国家开放大战略，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平的开放型经济新体制，积极构建合作共赢的对内对外开放格局。创新国际经济合作体制机制，畅通国际贸易通道，提高招商引资水平，打造一批高水平开放载体，努力塑造国际合作和竞争新优势。围绕深化中日韩区域经济合作，加强与日韩间经贸、文化、医疗等全方位、宽领域深度合作。坚持开放合作、互利共赢，综合发挥区位、经济、文化等优势，坚持世界眼光、国际标准、本土优势，进一步开阔视野、找准定位、聚焦特色，全方位拓展开放发展潜力空间，打造具有国际影响力的对外开放新高地。

--加强人才队伍建设。坚持人才为先，把人才作为创新的第

一资源，更加注重培养、用好、吸引各类人才，促进人才合理流动、优化配置，创新人才培养模式；更加注重强化激励机制，给予科技人员更多的利益回报和精神鼓励，更加注重发挥企业家和技术技能人才队伍创新作用，充分激发全社会的创新活力；集聚领军人才引领产业发展，发挥人才工作领导小组牵头抓总作用，建立一体联动、高效协同的工作机制，加强对各行业高层次人才的分类指导，分领域实施特色人才工程，保持高层次人才数量位居全市前列。集聚青年人才筑牢产业根基，联合驻区高校和省外知名院校，开展招才引智活动，吸引更多青年人才来区就业创业。紧盯行业标准，紧贴企业需求，开设校企联合培养新模式，每年为医疗器械、电子信息等特色产业链“订单式”输送高素质复合型技能人才 3000 人以上。

--打造一流营商环境。深化制度创新、加快流程再造，大力推行容缺受理、告知承诺、并联审批、预约办理、上门服务等制度，开展无偿领办、帮办、代办服务，深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，大幅提高核准审批效率。推动审批服务向基层延伸，通过授权委托、代办代缴等方式，探索将更多政务服务事项纳入便民服务中心或代办点。全面推行“不见面”办事，提供“24 小时不打烊”的在线政务服务，持续提升政务服务事项标准化和便利化水平，塑造“一网通办”政务服务品牌。深入推进“信用高区”建设，健全完善各行业领域信用管理制度，加快构建以信用为基础的新型监管机制，探索建立覆盖所有机构和个人

的诚信账户，不断拓展信用信息应用场景。